

# INTEGRACION PRODUCTIVA EN EL MERCOSUR



## DOSSIER

mercoturabc



## Dossier

### *Integración Productiva en el Mercosur*

Es una publicación de *mercosurabc*

> Dirección y compilación **Graciela Baquero**

> Relaciones institucionales **Gastón Marando**

> Diseño y diagramación **María Ceci**

> Distribución electrónica **Martín Leonetti**

> *mercosurabc*

Julián Álvarez 168, 3 A

1414 | Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Argentina

tel/ fax (54-11) 4858-3889

e-mail: [publicaciones@mercosurabc.com.ar](mailto:publicaciones@mercosurabc.com.ar)

URL: [www.mercosurabc.com.ar](http://www.mercosurabc.com.ar)

## SUMARIO

<b>1. Integración productiva: el desafío industrial y conceptual .....</b>	<b>2</b>
<i>Entrevista al Coordinador Nacional del Grupo de Integración Productiva del Mercosur en Argentina, embajador Hugo Varsky</i>	
<b>2. Políticas de facilitación y apoyo a emprendimientos de integración productiva y alianzas estratégicas entre PyMEs .....</b>	<b>6</b>
<i>Ministerio de Industria. Director de Mercosur e Integración Secretaría de Industria y Comercio de la Nación. Marcelo Marzocchini</i>	
<b>3. Un proyecto argentino-uruguayo de carácter estratégico La creación del Grupo de Integración Productiva de la Cuenca del Río Uruguay .....</b>	<b>6</b>
<b>4. El polo regional de Rafaela: núcleo del GIP de la Región Centro. El cuarto Grupo de Integración Productiva del Mercosur .....</b>	<b>11</b>
<b>5. Quinto Grupo de Integración Productiva del Mercosur. El polo de San Martín .....</b>	<b>14</b>
<b>6. El mayor desafío para el Mercosur: integrar cadenas locales de valor evitando la primarización .....</b>	<b>16</b>
<i>Entrevista a Juan Carlos Lascurain, Presidente de ADIMRA</i>	
<b>7. Mercosur reafirma estrategia para aumentar comercio regional y la integración de cadenas productivas en la XLII Reunión CMC .....</b>	<b>20</b>
<b>8. Los sistemas de garantías pymes: ya existe masa crítica para proyectar una garantía a nivel regional .....</b>	<b>22</b>
<i>Entrevista al representante del Banco de Desarrollo Latinoamericano (CAF) en Argentina, Alvaro García</i>	
<b>9. Integración Productiva: la salida competitiva para las economías pequeñas del Mercosur .....</b>	<b>25</b>
<i>Entrevista a Fernando Masi, coordinador del GIP de Paraguay</i>	
<b>10.El encuentro empresario de Posadas. El lanzamiento del Parque Industrial del GIP de las Misiones, el primero creado en Argentina .....</b>	<b>28</b>
<b>11.El lanzamiento del GIP La Matanza .....</b>	<b>31</b>

## 1. Integración productiva: el desafío industrial y conceptual

### ***Entrevista al Coordinador Nacional del Grupo de Integración Productiva del Mercosur en Argentina, embajador Hugo Varsky***

9/6/2011

*El tema de la integración productiva tiene especial relevancia porque es uno de los problemas que tiene contacto estrecho con el modelo de integración, señaló el coordinador de los Grupos de Integración Productiva para Argentina, el embajador Hugo Varsky, en entrevista con Mercosurabc. Hoy es un tema estratégico que fue rápidamente abordado por Unasur, y lo será en la próxima reunión de CELAC. Aumentan los países que adoptan nuestra mirada de integración, como el reciente presidente electo Ollanta Humala, que manifestó su interés en el Mercosur, subrayó. El Grupo de Integración Productiva, que fue creado en 2008 e implementado en 2009, trabajó sobre varios temas nodales. La creación del Grupo de las Misiones, en la frontera argentina/brasileña/paraguaya; el del Río Uruguay entre ciudades de ambas orillas, y el futuro Eje de Capricornio, entre los océanos Atlántico y Pacífico, con centro en Tucumán, son las iniciativas más importantes. Hasta en las relaciones bilaterales, el modo de superar conflictos parciales, es también buscando la asociatividad y la complementación productiva, concluyó el diplomático argentino.*

#### **¿Podríamos hacer un racconto de la historia de la integración productiva en el Mercosur?**

El tema de la integración productiva tiene especial relevancia porque es uno de los problemas que tiene contacto estrecho con el modelo de integración. Son distintas las formas en que los países suman sus capacidades; todos se suman, desde los pequeños a los grandes, pero lo que cambia un acercamiento de otro es el modelo de integración. Los TLC, como México, Canadá y EEUU; la relación de Chile con el mundo a través de sus TLC; y otras formas de organización que apuntan a generar mercados comunes no sólo en lo comercial sino buscando coincidencias en otros aspectos, uno de ellos la integración productiva.

El Mercosur nació con esa idea. Sarney y Alfonsín acercaron a Brasil y Argentina para modificar la relación de hipótesis de conflicto que había instalado la dictadura. Allí se ponen de acuerdo para desplegar un programa de integración y cooperación, para asociarse en lo productivo y en lo tecnológico, desde la informática hasta los temas nucleares. El Consenso de Washington del '90 retrocede. Recién en 2008 se aprueba el primer programa de integración productiva (IP) en Mercosur.

#### **¿Por qué pasó tanto tiempo? ¿Un problema de negligencia?**

Pasó mucho tiempo, pero no porque alguien lo haya olvidado. El problema es que hay un conflicto de intereses, que pasa por el modelo de integración. El programa de IP se aprueba con otras dos decisiones muy importantes, una es la creación del fondo de garantías para poder financiar a las pymes que se asocien, y otra el programa marco en ciencia, tecnología e innovación productiva.

Habia una voluntad política trascendente de dar un viraje al Mercosur, crear cadenas de valor, trabajar con las pymes. No es una vocación, no es sólo una mirada. Vivimos en una zona del planeta que dispone de agua dulce, energía, minerales. Juntos le agregamos valor, si no agregamos valor a esas ventajas comparativas y competitivas, lo harán otros.

Tenemos el 99% del aparato producto micro, pequeño y mediano –no sólo aquí, también en Europa se dan estas proporciones-, el resto son las grandes corporaciones concentradas. Si este aparato productivo no agrega valor, lo harán las grandes corporaciones internacionales.

Es un tema de hondo contenido político y conceptual, el de introducir la integración productiva en el Mercosur como eje de trabajo. Por suerte, es un tema que fue rápidamente introducido en Unasur. En la próxima reunión de AL y el Caribe, la CALC uno de los temas será también el de IP.

Es un desafío no sólo industrial, sino también conceptual. Hay cuatro factores que intervienen en la IP: El sector productivo, el público, el financiero y el científico- tecnológico. Si los cuatro no trabajan en forma coordinada, la IP es un elemento aislado. Nunca lo hicimos, esto es nuevo para nosotros. Ser concientes de la trascendencia del tema y de nuestra inexperiencia, son dos elementos muy importantes.

Nuestras pymes están aprendiendo a exportar, ahora necesitamos que se asocien para aportar bienes y servicios al mercado interno y para llegar a los mercados mundiales. La suma de capacidades es un lugar primario, en cuanto a que no se trata de un proyecto revolucionario, ya que Europa lo implementó hace tiempo, pero es a la conclusión que llegó el mundo. La suma de cadenas de valor tiene que ver con la integración desde la cadena del petróleo a la producción citrícola a través del Rio Uruguay.

Poner en marcha el desafío de la IP necesitaba gran apoyo político, que lo tiene en forma notable. No hay cumbre de jefes de estado que no destaque la IP. En las relaciones bilaterales, el modo de superar conflictos parciales, es también buscando la asociatividad y la complementación productiva. Esto se vislumbra si uno lee con cuidado las declaraciones de los funcionarios.

Dadas estas dificultades se crea el grupo de IP del Mercosur en 2008.

### **¿Cuál es su conformación?**

Cuenta con un representante por cada país de muy buen nivel. La secretaria de Industria, Eloisa Menezes por Brasil; por Uruguay el secretario de industria Sebastián Torres; en Paraguay una personalidad muy importante, que introdujo en el Mercosur el concepto de las asimetrías, Fernando Maffi, y por la Argentina estoy yo.

El GIP trabaja en dos grandes frentes. Las actividades horizontales se refieren a las condiciones que favorezcan la integración productiva, las verticales son las temáticas, los temas que se comienzan a trabajar para avanzar en la IP.

En relación con las primeras, contamos con la cooperación de la agencia de cooperación española (AECI), una de las pocas cooperaciones de las que dispone el Mercosur.

Tres grandes bloques se trabajaron en esta instancia de cooperación:

- 1) Un portal empresarial para las pymes que cuentan con tres bases de datos
  - a) La primera base de datos reúne a las instituciones y programas que apoyen a la PYME del Mercosur, a cargo de Brasil
  - b) La segunda base de datos es la jurídica alrededor del tema de las pyme, a cargo de Argentina
  - c) La tercera a cargo de Uruguay es la individualización de los clusters –los agrupamientos productivos- del Mercosur
  - d) El portal empresarial propiamente dicho está a cargo de Paraguay

### **¿Cuántas fueron las reuniones celebradas hasta ahora por el GIP?**

El GIP celebró la semana pasada su reunión N° 15. En 2009 recibimos la cooperación española, y en 2010 se pone en funcionamiento este primer bloque.

*Los GIP y el territorio. Las Misiones, el Río Uruguay y el Eje de Capricornio*

2) El segundo bloque que trabajamos con la cooperación española apuntó a lo territorial. Así abrimos el GIP de las Misiones en 2010, que ha creado el Centro de Asociatividad Empresaria, una red que crece en cámaras, municipios, bancos, sistemas de garantías del Mercosur. Incluye el sur de Brasil, el sur de Paraguay, y la provincia de Misiones, provincia que sólo comparte el 10% de su frontera con Argentina. Este grupo es muy importante por el lugar que ocupa Misiones, un lugar estratégico. Con muy buen criterio, el gobernador Closs la califica como el corazón del Mercosur. Antes del Mercosur era un lugar aislado de la Argentina.

Este bloque esté avanzando muy bien, por lo que se está trabajando en el GIP del Río Uruguay, que incluye las alianzas hacia ambos lados de la orilla, principalmente en alimentos. Hubo un encuentro entre Concordia y Salto; se trabaja junto a las universidades y los sistemas de garantía que existen en cada lugar. Los antiguos comités de frontera ahora se transformaron en comités de integración para llevar a cabo estos proyectos.

Ahora planificamos el GIP del Eje de Capricornio, de océano a océano, con base de operaciones en la provincia de Tucumán. Este grupo se implementará en el segundo semestre.

3) El tercer bloque tiene que ver con el sector metalmecánico-metalúrgico liderado por ADIMRA, y las cámaras equivalentes de los demás países, buscando asociatividad, complementación, identificación.

Recientemente hemos concluido un curso de capacitación en integración productiva, que el Foro de Gobernadores y Alcaldes ha decidido que en cada municipio del Mercosur que lo decida, junto con el CEFIR, se formará a un tutor; este tutor dirigirá la formación en integración productiva en el municipio, aprovechando el curso on line del que se dispone.

*El factor financiero, el más sensible*

Aquí nos encontramos, con una cuestión delicada en relación con los cuatro actores involucrados, el sector más sensible es el financiero. Ir a un banco en cualquiera de nuestros países y pedir financiamiento para un socio de otro país es muy difícil. La problemática financiera es muy compleja.

Por eso necesitamos que se ponga en marcha un fondo de garantía regional, muy difícil porque los cuatro países tienen normativas muy diferentes. Por eso estamos trabajando para trabajar a través de la Corporación Andina de Fomento (CAF).

### **¿El Banco del Sur está muy lejos de ser alcanzado?**

Es un proceso. Cada paso que se puede dar es una pulseada. Si se trata de usar nuestro propio dinero, las trabas son enormes, los bancos se resisten a perder su rol de intermediación. Por eso en cuanto al Banco del Sur es importante no ser impaciente, ya que se trata de una decisión trascendente. Decidir que nuestros países dispongan de su dinero en un ámbito común es estratégico.

### **¿El FOCEM aporta a la IP?**

El FOCEM se puede aplicar en casos de IP. Se está aplicando en dos casos. Uno es el de proveedores de petróleo y gas y el otro es proveedores de autopartes. Ambos proyectos son dirigidos por Brasil con recursos del FOCEM, y están por ponerse en marcha en los próximos dos meses.

Los grandes temas en discusión, que tienen avances diferentes son: proyecto de algodón mandioca, proyecto de algodón textil confecciones, aeronáutico, naval, fitosanitarios, energía eólica, logística, metalmecánica, alimentos, juguetes. Estos son algunos de los temas en discusión, pero en realidad se aspira a que el grupo de integración productiva cree condiciones para facilitar un proceso múltiple, hasta llegar a que lo que pase por el GIP sea sólo lo anecdótico. El tema es entre las provincias, entre municipios, entre las orillas, entre países.

Hoy cada vez más son los países que optan por una mirada regional. Incluso el flamante presidente electo Ollanta Humala, está pensando en integrar a Perú al Mercosur.

Los 33 países de AL tienen dentro de sus planes estratégicos la IP es porque se transformó en un tema de gran importancia.

### **¿Hay compromiso real de los países del M en los proyectos de IP?**

Existe un compromiso muy fuerte. Hay un proceso sólido. En la última reunión del GIP de Asunción se acordó un trabajo muy estrecho del Subgrupo de Trabajo N° 7 de Industria, así como con el SGT N°8, de agricultura, y con el de normas técnicas, el N°3. A pesar de los pocos medios, estamos muy activos.

Se puede seguir la historia del grupo y sus iniciativas en nuestro sitio web:  
<http://www.gipmercosur.org/v1/node/20>

Como dije al principio, la integración productiva es el pilar de un modelo de integración. Detrás de esto viene la integración cultural, social, laboral, de movilidad.

El marco de desarrollo se hace en una crisis internacional, que obliga a poner a resguardo nuestros recursos, cualquier legislación de una u otra manera tiene que ver con estas temáticas. En conclusión, en tres o cuatro años, los dirigentes políticos deberán obligadamente pensar en términos latinoamericanos.

## **2. Políticas de facilitación y apoyo a emprendimientos de integración productiva y alianzas estratégicas entre PyMEs**

**Ministerio de Industria. Director de Mercosur e Integración. Secretaría de Industria y Comercio de la Nación. Marcelo Marzocchini**

**Marcelo marzocchini.ppt**

## **3. Un proyecto argentino-uruguayo de carácter estratégico La creación del Grupo de Integración Productiva de la Cuenca del Río Uruguay**

21/7/2011

*El 14 de julio, la III reunión de la comisión bilateral de asuntos comerciales uruguayo-argentina, acordó la creación del "Grupo de Integración Productiva de la Cuenca del Río Uruguay", con el objetivo de intensificar los vínculos entre los recursos económicos y humanos de la zona, promoviendo las actividades orientadas al establecimiento de cadenas de valor en la región. Este enfoque fue mucho más lejos que el esperado para una comisión bilateral de asuntos comerciales, que se atendería al monitoreo del comercio y el emprendimiento de misiones comerciales conjuntas, ya que esta vez se trata de una conjunción de recursos económicos y humanos de la región, promoviendo el establecimiento de cadenas de valor, que tendrá el efecto esperado de agregar valor a la producción de la zona. Los estudios de factibilidad de integración productiva y el trabajo mancomunado entre sector productivo, universitario y público se vienen desarrollando en forma ininterrumpida desde hace tiempo, sin que se les diera una forma orgánica. Un verdadero logro para la integración productiva, aseguran las fuentes cercanas al GIP.*

El 14 de julio, en el marco de la III Reunión de la Comisión Bilateral de Asuntos Comerciales entre Uruguay y Argentina, se lanzó un comunicado conjunto que sumó un elemento nuevo al Acuerdo de Anchorena refrendado entre la presidenta Cristina Fernández y José Mujica el 2 de junio de 2010: la creación de un grupo de integración productiva que haga orgánico el flujo de intercambio que ya existe entre las ciudades ribereñas del Río Uruguay del lado argentino y uruguayo.

Este enfoque fue mucho más lejos que el esperado para una comisión bilateral de asuntos comerciales, que se atendería al monitoreo del comercio y el emprendimiento de misiones comerciales conjuntas, ya que esta vez se trata de una conjunción de recursos económicos y humanos de la región, promoviendo el establecimiento de cadenas de valor, que tendrá el efecto esperado de agregar valor a la producción de la zona.

Esta iniciativa, de acuerdo con el comunicado conjunto dado a conocer después de la reunión, quedará reforzada con la decisión de crear un Consejo Empresarial Argentino-Uruguayo, que recomendará medidas para acelerar el proceso de integración y cooperación económica, comercial y de inversiones entre los dos países.



Al respecto, destacaron que las experiencias bilaterales recogidas en el último período subrayan la conveniencia de incrementar estas actividades y articularlas con los Comités de Integración y CO.DE.FRO, la Comisión de Cooperación para el Desarrollo de Zonas de Frontera Argentina-Uruguay, fundada en 1987. Los Codefro han permanecido desactivados durante los últimos años, y se está tratando de restituir su funcionamiento, como el de Paysandú-Colón y más adelante Salto-Concordia. Una de sus últimas actividades fue el apoyo a acciones preventivas contra la aftosa en ambos márgenes del Uruguay.

En relación con los Comités de Integración a los que hace alusión el documento conjunto, ya habían sido delimitados en la reunión entre los cancilleres Timerman y Almagro, de marzo de 2011, con acuerdos para la promoción de los comités de integración sobre "cooperación en materia humanitaria; en energías renovables; ciencia y tecnología; innovación aplicada a los alimentos; biotecnología; cooperación en materia de seguridad y en el combate a la delincuencia organizada transnacional". Los de hidrovía y navegabilidad del río Uruguay y río de la Plata serán sin embargo los más importantes, por las implicancias económicas y sociales que tendrá el dragado de los ríos, a ser encarado por los dos países en forma conjunta.

Otra iniciativa económica relevante tratada en la reunión de cancilleres fue la de conformar "un comité binacional para apoyar la iniciativa junto a la Asociación de Fútbol Argentino (AFA) y a la Asociación Uruguaya de Fútbol (AUF), de promover la candidatura conjunta de Argentina y Uruguay para el Mundial 2030", en homenaje al centenario del primer certamen, que tuvo lugar en Montevideo en 1930.

Volviendo a la reunión binacional de comercio del 14 de julio, en lo que se refiere a la promoción comercial conjunta, surge de la declaración del cónclave - del que participaron el Subsecretario de Relaciones Exteriores de Uruguay, Embajador Roberto Conde, y el Secretario de Comercio y Relaciones Económicas Internacionales de Argentina, Embajador Luis María Kreckler, junto al Embajador de Argentina en Uruguay, Dante Dovená-, que la delegación argentina invitó a empresas uruguayas a integrar la misión comercial del sector software a Perú y Colombia que la Cancillería argentina se encuentra organizando para los días 5 al 9 de setiembre próximo.

La IV Reunión de la Comisión Bilateral de Asuntos Comerciales tendrá lugar en Buenos Aires en setiembre de 2011.

10/8/2011

### ***Proponen el lanzamiento del Eje de Capricornio desde Argentina con centro en la provincia de Tucumán***

*En el marco del Programa de Integración Productiva en vigencia desde 2008, el coordinador nacional del GIP de Argentina, embajador Hugo Varsky, propuso crear, con centro en Tucumán y con un rol fundamental de todas las provincias del NOA, el grupo de integración productiva del Eje de Capricornio, que permita trabajar de manera asociativa con el Mercosur y sus asociados. Convocó además a realizar en Tucumán, en donde surgió la I Cumbre Pyme Mercosur, una segunda Cumbre, para evaluar los temas sustantivos de la integración productiva.*

Hoy la necesidad de integración no está en debate, lo que está en debate es el modelo. Por eso cuando algunos hablan de un Mercosur en crisis, yo hablo de un Mercosur en pugna, por los distintos intereses que llevan a diferentes modelos.

En un mundo más complejo, difícil, que hemos vivido en los últimos años. Europa, Grecia, Estado Unidos, en donde las cifras son exponenciales. Si la deuda pública de Estados Unidos superó el 100% de su producto bruto interno, "entonces estamos ante una situación en la cual Sudamérica, el Mercosur, tienen una oportunidad formidable", expresó Varsky.

Mencionó como emblemático en encuentro entre las presidentes Fernández y Rousseff, con la presencia de Lula da Silva, y puso de relieve las palabras de la mandataria brasileña en la inauguración de la Embajada Argentina en Brasilia –la embajada más importante desde lo edilicio de Argentina en América Latina–.

"Si sumamos nuestras reservas con las reservas argentinas debemos ser el tercer o cuarto detentor de reservas internacionales del mundo. Además de eso, somos países con una gran capacidad productiva, los mayores productores de alimentos, somos beneficiados con recursos energéticos y minerales; tenemos, si contamos, toda el agua dulce del Amazonia, de nuestros ríos, además de los acuíferos, una proporción inmensa del agua dulce del mundo. Pero sobre todo, tenemos la conciencia hoy de que somos lo que podemos ser". Y la presidenta Dilma más adelante hablaba de si hoy nos decidimos a ampliar todavía más nuestra integración buscando la integración de nuestras cadenas productivas.

En definitiva, si hay algo en lo que todos coincidimos, es en que en el mundo de hoy nadie puede solo. Antes se discutía si había que integrarse o no. Hoy eso no se discute, lo que se discute es con qué modelo, de qué manera nos sumamos, cuáles son los roles de los actores, si solamente nos vamos a comprar y vender o si tenemos oportunidad de pasar a etapas superiores, señaló el responsable del GIP.

### ***El Mercosur en pugna***

Por eso, en ese debate, el Mercosur está buscando un rol mucho más amplio, generando un espacio político, social y cultural, y fundamentalmente económico y productivo. Algunos dicen que el Mercosur está en crisis. Pero no, el Mercosur está en pugna, precisamente por lo que comentábamos. Está en lucha de intereses por definir cuál será la orientación definitiva. No todos quieren lo mismo, al interior de los países y ni qué hablar entre los distintos países, explicó.

Paul Krugman decía hace poco: "la productividad no es todo; pero en el largo plazo, es casi todo". Por eso quiero decirles que uno de los ejes de este modelo de integración productiva que se ha incorporado al modelo del Mercosur es lo que está definiendo toda una orientación de trabajo. Veinte años cumple el Mercosur. Recién en el año 2008, hace 3 años, pudimos tener nuestro primer programa de integración productiva en el Mercosur.

Recordó que fue en Tucumán, en la cumbre del Mercosur de Tucumán, en 2008, donde en un evento muy importante y original que fue la primera cumbre de las pequeñas y medianas empresas que se hizo en el Mercosur y que organizó el embajador Vitar, siendo en aquella ocasión secretario de relaciones internacionales de la provincia; en esa ocasión, y en medio de una presencia del NOA muy importante, se anunció la creación del Programa de Integración Productiva centrado en las pequeñas y medianas empresas, junto con un programa de garantías recíprocas entre los países del Mercosur y un programa de ciencia y tecnología. Todo eso se anunció acá, tuvo mucho impacto y fue una decisión estratégica.

### ***Las pyme sujeto del modelo***

Entonces, permítanme preguntarnos. ¿Es posible agregar valor a nuestras commodities y en consecuencia ser competitivos en el mundo? ¿Podemos sumar capacidades para tener dimensión de producción y llegar a los grandes mercados internacionales? Todo parece ser efectivamente posible si nuestro aparato productivo se inserta claramente en esta mirada. Y nuestro aparato productivo son en un 99% las pequeñas y medianas empresas. No solamente acá, en Europa se da la misma proporción. ¿Y por qué son sólo objeto y no sujeto del modelo? Tenemos que dar un salto muy importante.

Para poder encarar la integración productiva, hay que articular cuatro sectores, explicó Varsky. El sector productivo, naturalmente; el sector público –por eso estamos acá-; el sector financiero, y el sector tecnológico. Si esos cuatro sectores no los articulamos –y no desde una conducción central, esto hay que articularlo desde abajo, con los actores reales-, no vamos a poder aprovechar esta oportunidad.

Nosotros estamos trabajando en crear las condiciones horizontales, particularmente los territorios. Así, creamos el grupo de integración productiva de Las Misiones: provincia de Misiones, sur del Brasil y el sur del Paraguay. El pasado 2 de agosto, el presidente de Uruguay y la presidenta de Argentina anunciaron la creación del grupo de integración productiva de la cuenca del Río Uruguay. Y hoy acá quiero proponerles –ya hemos estado trabajando en la Cancillería con este tema– crear, con centro aquí en Tucumán y con un rol fundamental de todas las provincias del NOA, el grupo de integración productiva del Eje de Capricornio, que nos permita trabajar de manera asociativa con los otros países del Mercosur y con los asociados al Mercosur y poder avanzar en esa dirección.

Junto a esa propuesta, el diplomático sugirió que así como en Tucumán nació la primera cumbre, en la próxima presidencia pro tempore de la Argentina, para junio de 2012, hagamos la segunda cumbre de las Pyme del Mercosur, y realicemos un balance del trabajo en estos temas sustantivos de la integración productiva.

Pero bueno, ustedes dirán, ¿qué cosas concretas hay? Estamos trabajando en muchos temas. En petróleo y gas, en autopartes, alimentos, aeronáutica, en lo naval, metalmecánico, fitosanitario. Pero lo que necesitamos realmente es lo que crezca desde los lugares, trabajando en común y con un muy fuerte apoyo político como tenemos hoy, ya que todas las declaraciones presidenciales respaldan y alientan la integración productiva, concluyó el embajador Varsky.

### ***Algunas precisiones sobre el Eje de Capricornio***

El Eje de Capricornio está conformado por la región norte de Argentina, el estado de Río Grande do Sul en Brasil, la región norte de Chile, y la región sur occidental de Paraguay. Cuenta con una extensión de 1.8 millones de Km<sup>2</sup> y una población de 24.5 millones de habitantes. Hasta ahora fue desarrollado desde el punto de vista de la logística, a través de las reuniones de IIRSA. La nueva propuesta es hacer hincapié en los encadenamientos productivos que de este flujo de transporte se pueden lograr entre las distintas regiones de los países del Mercosur que abarca.

Este Eje de integración y Desarrollo busca potenciar las ventajas de transporte multimodal que ofrece, ya que posee ferrocarriles, transporte fluvial adecuados, y la infraestructura portuaria apropiada para el manejo de carga mineral tanto metálica, como no metálica. La

red vial del Eje atraviesa barreras naturales de importancia como son la Cordillera de los Andes, los ríos Pilcomayo, Paraguay, Paraná y Uruguay. Uno de los retos a superar es la concentración de los flujos de transporte a través de un pequeño número de puentes y pasos para la interconexión entre los países lo cual limita el intercambio. Se estima que un 70% del intercambio comercial entre los países pertenecientes a la Hidrovía se realiza por este sistema fluvial que va desde Puerto Corumba (Brasil) a Nueva Palmira (Uruguay). El Eje abarca la cuenca de los ríos Paraná y Paraguay que juntas conforman una de las mayores capacidades hidroeléctricas de Suramérica.

#### **4. El polo regional de Rafaela: núcleo del GIP de la Región Centro. El cuarto Grupo de Integración Productiva del Mercosur**

25/8/2011

*Actualmente la ciudad argentina de Rafaela, constituye un polo de desarrollo industrial regional y es centro de la cuenca lechera más importante de Argentina y Sudamérica. Su estructura económica actual incluye un fuerte sector manufacturero, tanto de procesos agroindustriales como de actividades industriales independientes del sector primario. Esta ciudad, que detenta las características de cluster, con los beneficios que conlleva para el florecimiento de los proyectos de encadenamiento productivo, es la que es concebida por el coordinador nacional del Grupo de Integración Productiva, embajador Hugo Varsky, como el eje del cuarto grupo de integración productiva del Mercosur, después de Las Misiones, la Cuenca del Río Uruguay y el Eje de Capricornio. El proyecto tuvo muy buena repercusión entre los más conspicuos representantes del empresariado, como el Director General del Centro Comercial e Industrial de Rafaela y la región, Benjamín Albrecht, que espera afrontar el desafío de la conformación del GIP para la Región Centro, con la participación de sus empresas asociadas, agrupadas en 20 cámaras sectoriales.*

Hacia 2006, las industrias del sector de "automotores y autopartes" y "alimentos y bebidas", concentraban la mayor cantidad de personal ocupado y explican el 56% de los recursos humanos del sector manufacturero rafaélino, que sólo en un 1,6% está constituido por grandes empresas\*.

En este polo regional de desarrollo referencial, como es Rafaela, y por iniciativa del Centro Comercial e Industrial de Rafaela (CCIR), se organizó la primera jornada de capacitación de gestión ambiental para las empresas que continuará periódicamente hasta el mes de noviembre, coordinada por la comisión de Responsabilidad Social Empresarial del Centro. Fue convocado el embajador Hugo Varsky, coordinador argentino de integración productiva y Pymes del Mercosur y la Cancillería Argentina, que en una conferencia de dos horas se refirió a la Integración Regional, la Responsabilidad Social Empresaria y el Medio Ambiente. Estaban presentes empresarios, universitarios y funcionarios del municipio.

Varsky fue convocado a intervenir por el CCIR, dando un marco sobre los desafíos regionales, tanto desde el Mercado Común del Sur, como desde Unasur, incluyendo en esta mirada el lugar de Rafaela en este proceso de integración productiva.

"La crisis mundial deja muy claro que ningún país, por grande, mediano o pequeño que sea, puede solo. La integración que antes era un concepto antes opinable, hoy no está en discusión, ya que el verdadero debate está puesto en el eje de qué modelo se usa para integrarse, desde un concepto comercial como es lo que plantean los tratados de libre comercio, como fue el caso del ALCA en su momento, que era sólo comprar y vender dejando abiertas las fronteras, sin desarrollar industrias propias; o el otro concepto como el del Mercosur para tener un espacio propio, idea que va avanzando porque vivimos en una zona que tiene todo lo que el mundo necesita". Varsky sostiene que en esta región "tenemos alimentos, agua dulce, minerales, biodiversidad, energía, pero a todo eso lo tenemos si estamos juntos y si además le agregamos valor; y para eso, el aparato productivo nuestro que en un 99 por ciento es micro, pequeña y mediana empresa, tiene que ser el que se integre para eso y es así que hay que generar cadenas de valor, para brindar la capacidad

de asociarse entre lo que nosotros tenemos, con lo de los brasileños, los uruguayos, los colombianos, los venezolanos; y en conjunto generar capacidad en cuanto a calidad y cantidad, para poder abastecer y competir exitosamente en nuestro propio mercado y en mercados terceros”.

### ***Rafaela como GIP para la Región Centro***

El Director General del CCIR, Dr Benjamín Albrecht, manifestó en charla con Mercosurabc su agrado por la propuesta del coordinador nacional del Grupo de Integración Productiva de constituir a Rafaela en el eje de trabajo mancomunado con la Cancillería en pos de generar el cuarto Grupo de la Región Centro. Al mismo tiempo, reconoció el desafío que implica esta responsabilidad. Sin embargo, el Centro Comercial e Industrial de Rafaela, que trabaja con empresas de 20 cámaras sectoriales, tiene amplia tradición en el trabajo articulado, haciendo hincapié en el sector privado, con interconexión con el sector tecnológico, el público y el académico.

En su ponencia, Varsky habló de promover todo esto a partir de la construcción de un espacio coordinado por “cuatro grandes actores, el sector productivo, el público, el financiero; y el tecnológico, en territorios concretos”, para lo cual se ha creado el grupo de integración productiva en las Misiones, que nuclea a la provincia de Misiones, sur de Brasil y sur de Paraguay; además del recientemente conformado el grupo de la cuenca del Río Uruguay, en ambas fronteras; y actualmente se está consolidando el grupo de integración productiva del Eje de Capricornio, abarcando el noroeste argentino, el sur de Brasil, Paraguay, Bolivia y el norte de Chile.

“Nos parecía muy oportuno generar la inquietud que desde acá, a partir del Centro Comercial, además de otros sectores se pueda conformar otro grupo que genere otro espacio de integración productiva, en toda esta zona de influencia, en el centro del país”. Lo que el funcionario de Cancillería y del Mercosur destacó es que ante esta sugerencia lanzada, “hemos encontrado una receptividad formidable por parte de las autoridades que la recibieron; y es por eso que creemos que tendremos en un corto lapso de tiempo, en funcionamiento un espacio buscador de socios, contribuyente a la hora de buscar contrapartes; y darle la forma propia que la región requiere”.

Varsky recibió con gran agrado la receptividad que tuvo su propuesta y ya se anima a arriesgar que “este va a ser un espacio operativo”, intención que se presentará en los próximos días en la sección nacional del Grupo de Integración Productiva, además de presentarlo el 1º de septiembre en el mismo segmento pero ya a nivel Mercosur en Montevideo, por lo tanto se inicia el desarrollo de un espacio de proyección y vinculación que surge de manera repentina, pero a la vez necesaria para una región tan pujante como es esta en la que estamos insertos.

“Rafaela más allá de cualquier consideración tiene una imagen, una marca, un nombre. En todo el país se sabe de los clusters productivos que hay aquí, de la productividad, del enfoque productivo; y es por eso que no sólo vine a explicar los temas para los que me citaron, sino también a plantear estos temas, porque sabía que acá iba a encontrar interlocutores a quienes no había que convencer, sino que había que hacerles conocer las iniciativas disponibles”, reconoció el funcionario ante la prensa local.

La propuesta fue rápidamente adoptada por el CCIRR, dinamizador de este enclave industrial, que en estos días ya mantuvo contactos informales con el municipio de Rafaela, el INTI y la Universidad Tecnológica Nacional - Facultad Regional Rafaela, para estudiar la

forma de comenzar a implementar este trabajo de cara al cuarto Grupo de Integración Productiva del Mercosur, según reseñó Albrecht a Mercosurabc.

Esta acción coordinada contará además con la vasta experiencia de la Agencia de Desarrollo de Rafaela, presidida por el sector privado, pero de la cual participan el sector público municipal y provincial. La Agencia formó parte de proyectos, como la administración del Programa de Competitividad Territorial del Banco Interamericano de Desarrollo, que produjeron el comité lácteo, la red de tambos, el comité metalmecánico, los comités de medio ambiente y de fortalecimiento institucional, que sumaron 1,5 M de dólares de inversión.

Nuestra aspiración es que el empresariado se entusiasme con este proyecto, que generará sin duda mayor competitividad, mayores niveles de desarrollo y aumentará los niveles de exportación para nuestras empresas, concluyó Benjamín Albrecht.

*\*Rafaela. 125 años construyendo una Marca Registrada en Desarrollo Local*

## 5. Quinto Grupo de Integración Productiva del Mercosur.

### El polo de San Martín

15/9/2011

*En el marco de un seminario sobre Estrategias para la Promoción Económica, organizado en el ámbito de la EPSAM 2011, se presentó el proyecto que hará de San Martín, el Quinto Grupo de Integración Productiva del Mercosur. En charla con Mercosurabc, los referentes industriales del distrito comentaron algunas de sus características competitivas. Hay una ventaja que distingue a San Martín como distrito productivo en el país, aseguró el secretario de la CES, Juan Angel Ciolli, y es que las Cámaras de San Martín están unidas en una Federación. Por su parte, el presidente de la CES, José Alberto Martorell, explicó que CITEFA, CONEA, INTI, aseguran en San Martín la presencia del polo tecnológico más importante de Sudamérica, con un desarrollo científico-tecnológico tal que permite la superación continua en los procesos productivos de sus empresas industriales, que llegan a casi 4.000.*

Desde hace varios años, en el partido de General San Martín en conjunto con diferentes actores locales públicos, privados y de la sociedad civil, se llevan adelante diferentes iniciativas y acciones orientadas a promover la competitividad de los sectores productivos y posicionar el distrito en el mundo como Capital de la Industria y como Ciudad de la Tradición.

Se apunta a lograr más y mejores oportunidades de negocios, a promover la innovación y la modernización tecnológica para obtener mayor capacidad productiva, a fomentar mejores competencias para el empleo y a crear una plataforma comercial a través de los contactos realizados en las sucesivas exposiciones.

En el marco de la Exposición Pyme de San Martín –EPSAM 2011, el día 9 de Septiembre, se presentó el 2º Seminario Internacional “Estrategias para la promoción económica: innovación y competitividad territorial”. Se trató de un espacio de intercambio de experiencias y saberes en políticas públicas, alianzas e innovación.

El evento fue organizado por ADELSAM (Agencia de Desarrollo Local de San Martín), con el auspicio de la Municipalidad de San Martín, la Fundación EXPORTAR, la Cámara Económica Sanmartinense, la ONG italiana CISP (Comité Internacional para el Desarrollo de los Pueblos), y la Cooperación Italiana (Dirección General de Cooperación para el Desarrollo del Ministerio de Asuntos Exteriores de Italia) en el marco del Proyecto Promover.

Colaboraron y apoyaron el BID-FOMIN; el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la Nación; el programa ConectaDEL Argentina; la Universidad Nacional de San Martín; el Sindicato de Empleados del Comercio de San Martín y el Honorable Concejo Deliberante de General San Martín.



### **Los Grupos de Integración Productiva de San Martín y Rafaela**

A lo largo del seminario, se presentaron algunas iniciativas surgidas hace poco tiempo, como el Grupo de Integración Productiva de Rafaela. El miembro técnico de la Secretaría de desarrollo; innovación y relaciones internacionales de la municipalidad de Rafaela, Alejandro Boffelli, se refirió a la estrategia de internacionalización de la Municipalidad de Rafaela y la región en su ponencia.

En el marco del Seminario, el embajador Hugo Varsky, por la Coordinación Nacional del GIP de la Cancillería argentina, se refirió a las condiciones de San Martín para transformarse en eje de un Grupo de Integración Productiva para la provincia de Buenos Aires. Los cuatro sectores necesarios para llevar a cabo el Proyecto de Integración Productiva, que tomó forma bajo el Grupo de Integración Productiva en 2008: el productivo, el público, el tecnológico, y el financiero, están presentes en San Martín. Cuando se transforme en GIP de la provincia de Buenos Aires, se sumará a las Misiones, la Cuenca del Río Uruguay, el Eje de Capricornio y el Grupo de Rafaela. El desafío es sumarse a la asociatividad, enfatizó Varsky.

En el mismo ámbito, Juan Angel Ciolli, Secretario de la Cámara Económica Sanmartinense y vicepresidente 2º de la Central de Entidades Empresarias Nacionales, reconoció que las características de San Martín, centro estrictamente industrial, está en condiciones de incorporarse a una integración productiva en la región y que con otros territorios, como Rafaela, se pueden coordinar aportes a la industria de esa localidad.

En este momento se está hablando con Cancillería, en la figura del embajador Hugo Varsky, para estudiar la forma en que se integrarán los actores al nuevo GIP. En este sentido, hay una ventaja que distingue a San Martín como distrito productivo en el país, aseguró Ciolli en charla con Mercosurabc, y es que las Cámaras de San Martín están unidas en una Federación. La Cámara Económica Sanmartinense reúne a las 6 existentes: la Unión Industrial, la Liga de Industria y Comercio de San Martín, Cámaras de Villa Maipú, de José León Suárez... Esa potencialidad distintiva hay que aprovecharla, con nuestra producción textil, de calzado, metalmecánica. Por algo nos han denominado la capital nacional de la industria, se entusiasmó el dirigente empresario.

Por su parte, el presidente de la Cámara Económica Sanmartinense, José Alberto Martorell, sostuvo en charla con Mercosurabc, que San Martín por su naturaleza es un distrito eminentemente productivo, industrial, con la participación del resto de la comunidad del distrito, en eventos como los de la exposición EPSAM 2011. Al ser preguntado por las expectativas de formar parte del Programa de la Integración Productiva del Mercosur, Martorell expresó que San Martín continuamente forma parte de misiones recíprocas con países de este bloque y de Unasur.

CITEFA, CONEA, INTI, aseguran en San Martín la presencia del polo tecnológico más importante de Sudamérica, con desarrollo científico-tecnológico que aseguran la superación continua en los procesos productivos de las empresas, que en el área industria llegan a casi 4.000. Es permanente el crecimiento y gran variedad de matriz productiva, acompañando el proceso de desarrollo industrial del país. En San Martín se ha duplicado la generación de empleo, así como el consumo de energía. Por último, apostó a que Argentina volverá a ocupar uno de los primeros puestos en el campo científico-tecnológico mundial.

## 6. El mayor desafío para el Mercosur: integrar cadenas locales de valor evitando la primarización

*Entrevista a Juan Carlos Lascurain, Presidente de ADIMRA*

9/11/2011

*La situación de la región hoy es muy buena y, en el plano industrial, creo que el mayor desafío para países como la Argentina, Brasil y aquellos que apuestan a la diversificación productiva y la integración de las cadenas locales de valor es aprovechar los factores positivos del contexto internacional pero evitando el riesgo de primarización. Porque no se sabe si el término "integración" refiere a la densidad de eslabonamientos o a la integración internacional/regional... Los conceptos corresponden al actual titular de Asociación de Industriales Metalúrgicos de la RA, ADIMRA, Juan Carlos Lascurain, que en entrevista con Mercosurabc, señaló que desde la puesta en funcionamiento del Grupo de Integración Productiva del Mercosur, la institución tomó el compromiso de colaborar con el gobierno en la identificación de proyectos de integración productiva entre Pymes del bloque, y participó de todas las iniciativas de creación de Grupos de Integración a nivel sectorial, como por ejemplo, los de petróleo y gas, automotriz o aeronáutico.*

**Desde su gestión como presidente de la Unión Industrial Argentina (UIA), hasta su actual titularidad de la Asociación de Industriales Metalúrgicos de la República Argentina, Ud ha mantenido su posición, bregando por resguardar el mercado interno a la vez que continuar estimulando la inversión y el empleo. ¿Cómo percibe hoy el desarrollo industrial de Argentina y de América latina?**

Nuestra visión sobre el desarrollo coloca al mercado interno como base ineludible para expandir las exportaciones e insertarnos al mundo exitosamente. No puede existir una matriz de exportación diversificada, con alto valor agregado, intensiva en conocimiento y tecnológicamente moderna si en el plano local no desarrollamos las capacidades de producción necesarias. Es este proceso el que permite un crecimiento virtuoso con pleno empleo, salarios reales crecientes, altos coeficientes de inversión y mejoras de competitividad. El perfil productivo que va desarrollando una economía, a partir de su mercado interno, determina la dinámica de la distribución del ingreso y especialización comercial. Es por ello que el resguardo de la producción y el empleo local y los instrumentos que tienden a dinamizarlos son condiciones necesarias para el desarrollo exportador.

A partir de 2003, la experiencia argentina ha aportado evidencias en este sentido. Los sectores industriales lograron sanear la delicada situación productiva, económica, financiera y patrimonial (que había resultado de décadas de desindustrialización) y tuvieron un desempeño extraordinario, tanto en el mercado local como en los mercados externos. Actualmente, nuestro país ha reconstruido su tejido industrial y, si bien existen desafíos de envergadura que son propios a todo proceso de desarrollo, tenemos por delante un enorme potencial. Este quiebre de tendencia en el proceso de desindustrialización que se había iniciado a mediados de los 70's no es algo menor y tampoco lo es el hecho de que en los últimos años nuestro país fue el único de América Latina cuyas exportaciones industriales ganaron participación en el total exportado, aún con el aumento del precio de los

commodities.

La situación de la región hoy es muy buena y, en el plano industrial, creo que el mayor desafío para países como la Argentina, Brasil y aquellos que apuestan a la diversificación productiva y la integración de las cadenas locales de valor es aprovechar los factores positivos del contexto internacional pero evitando el riesgo de primarización. Porque no se sabe si el término "integración" refiere a la densidad de eslabonamientos o a la integración internacional/regional...

Si logramos consolidar los procesos nacionales de desarrollo pero en el marco de un fortalecimiento de la integración regional, que permita ir cerrando las brechas productivas y de competitividad que aún existen, estoy convencido que tenemos un futuro muy favorable.

**Cuál es su visión sobre las perspectivas de crecimiento del sector, en tanto entre 2009 y 2010, las ventas sectoriales tendieron a apoyarse más en el consumo local, en el marco de un mercado externo altamente complejo?**

En lo que va de 2011 la industria metalúrgica ha consolidado el proceso de recuperación posterior a la crisis internacional y estimamos que cerrará el año con una expansión anual cercana al 10%, ubicando los niveles de actividad unos 5 puntos por encima de 2008. La dinámica del mercado interno ha sido y seguirá siendo fundamental en el desempeño del sector porque más del 75% de la producción tiene como destino dicho mercado. En este sentido, los escenarios que prevemos para los próximos años son positivos. No obstante, cabe señalar que en estos años nuestro sector ha duplicado el peso de las exportaciones en sus ventas respecto a los 90's y, en consecuencia, también ha ganado protagonismo la dinámica de los mercados externos.

Aún cuando día a día observamos una mayor complejidad, las perspectivas de crecimiento de la región (principal destino de las exportaciones metalúrgicas) son buenas y eso es un dato positivo. Pero la magnitud de los acontecimientos en el plano mundial nos obliga a estar muy atentos porque sin dudas van a incidir sobre la región. Creo que lo que está en discusión es una nueva división internacional del trabajo y ciertos esquemas de políticas que han fracasado rotundamente. Los países tenderán a acentuar el resguardo de sus mercados internos e intensificarán las políticas de competitividad de sus economías, lo cual tendrá consecuencias sobre los flujos de comercio internacional y los movimientos de capitales.

En este marco, la Argentina y América Latina cuentan con márgenes de maniobra para dar respuestas a este proceso pero es central coordinar esfuerzos para insertarnos en este escenario no sólo como proveedores de materias primas y alimentos, sino también de valor agregado, conocimiento y tecnología. Ya lo estamos haciendo y estamos en condiciones de profundizar este camino.

**¿Cuáles son las tendencias en cuanto a la asociatividad pyme en Argentina? Es una práctica internalizada?**

Desde ADIMRA venimos acompañando el trabajo que viene llevando a cabo la Cancillería argentina sobre el tema de la asociatividad, desde los comienzos de la Dec. /08 cuando entra en funcionamiento el Grupo de Integración Productiva del Mercosur y se crea el Observatorio Permanente (ORPIP).

Desde ese entonces, ADIMRA ha tomado el compromiso de colaborar con el gobierno en la identificación de proyectos de integración productiva entre Pymes del bloque, y ha participado de todas las iniciativas de creación de Grupos de Integración a nivel sectorial , como por ejemplo, los de petróleo y gas, automotriz, aeronáutico, etc.

En un contexto de alta volatilidad internacional, con una fuerte guerra de monedas, con la amenaza de los productos asiáticos, y donde los excedentes industriales de los países centrales se dirigen a precios "en oferta" hacia regiones como la Latinoamericana, la asociatividad pyme es un posible buen remedio para paliar los efectos de ese fenómeno.

**Los productos exportados por las PYMEs argentinas poseen un valor agregado fuertemente superior al de las exportaciones de las grandes empresas, donde las ventas se concentran fundamentalmente en la soja y sus derivados primarios. ¿Esto haría más plausible el uso de las cadenas de valor? En este marco, ¿percibe a la integración productiva como una herramienta útil a la hora de ganar mercados?**

Evidentemente, la integración productiva es una herramienta que coadyuva a ganar mercados, ya que posibilita aumentar la escala del mercado de su socio contraparte en forma casi automática, y también permite acceder en conjunto hacia terceros mercados.

Además, no hay que ver sólo a la integración productiva en términos de ventajas cuantitativas sino también de calidad, ya que integrarse le genera a la empresa un sinnúmero de desafíos y nuevas capacidades a incorporar, y la obliga a generar mejores prácticas empresarias. Esto genera que los eslabones de la cadena de valor sean cada vez tecnológicamente más complejos y competitivos internacionalmente.

**¿Cómo valora los avances del Proyecto de Integración Productiva del Mercosur en el campo metal-mecánico metalúrgico?**

ADIMRA tomó el compromiso de coordinar ese módulo y en ese sentido nuestro Departamento de Relaciones Internacionales está trabajando en consecuencia. Hemos diseñado una encuesta, que fue replicada ya en Paraguay y Uruguay, sobre perspectivas de Integración Productiva Regional dirigida a empresas metalúrgicas de la región.

Esta encuesta, que ya cuenta con más de 200 respuestas de empresas argentinas, permitirá identificar oportunidades tendientes a lograr una mayor integración productiva entre empresas en el ámbito del MERCOSUR, que también genere insumos de utilidad para el diseño y desarrollo de instrumentos y políticas públicas -tanto a nivel sectorial como a escala regional.

Estamos convencidos que la potencialidad de la industria local en su interacción con la región sobre todo puede ser comprendida a partir del testimonio directo de los mismos empresarios.

**¿Cuáles son las políticas que aún faltan diseñar para el sector?**

Los desafíos que los industriales tenemos por delante atraviesan diversos planos que no dependen de un instrumento puntual, sino de la coordinación de políticas en los planos de la macroeconomía, de la política industrial más horizontal y de medidas específicas para cada

uno de los sectores o cadenas de valor. En los últimos años hemos avanzado mucho en este sentido y existen ejemplos muy claros de las sinergias positivas que se generan cuando logramos articular un esquema económico general propicio con herramientas de políticas puntuales, que suman esfuerzos del sector público y privado. En términos generales, la consolidación de los pilares de la política macroeconómica aplicada a partir de 2003 es condición necesaria para dar un entorno adecuado al desarrollo productivo.

En el plano más sectorial, existen aspectos centrales vinculados con el financiamiento y la banca de desarrollo, la profundización del comercio nacional para obras de infraestructura y grandes proyectos de inversión, el fortalecimiento de las herramientas de resguardo del mercado interno frente a la competencia desleal, la formación de recursos humanos y otros instrumentos que favorezcan la inversión, el desarrollo de proveedores, el incremento de las exportaciones y la innovación tecnológica. En todos ellos hubo avances que debemos profundizar y sofisticar para potenciar el desarrollo de la industria metalúrgica.

**Por último, ¿cuáles serían para Ud los instrumentos necesarios para financiar la integración productiva?**

El tema del financiamiento es un punto muy relevante para el futuro de la integración productiva. El financiamiento debe posibilitar la adecuación de las estructuras tecnológicas y organizacionales particulares de cada firma para que las mismas puedan insertarse en redes empresariales y cadenas de valor cada vez más complejas y competitivas.

En este sentido, es necesario poseer una visión regional del financiamiento, favoreciendo proyectos que posibiliten reducir las brechas productivas entre países y potencien las ventajas regionales frente a otros bloques.

En este marco, pueden potenciarse instrumentos ya disponibles, como el FOCEM, y delinear la creación de nuevos.

Asimismo, es importante la coordinación de esfuerzos entre las instituciones financieras y gubernamentales de los distintos países para que den lugar al financiamiento de este tipo de proyectos.

## **7. Mercosur reafirma estrategia para aumentar comercio regional y la integración de cadenas productivas en la XLII Reunión CMC**

22/12/2011

*Montevideo, 20 dic. Al culminar la XLII Reunión extraordinaria del Consejo del Mercado Común del bloque, donde se revisó la situación regional y mundial durante la Presidencia Pro Tempore de Uruguay, los Estados participantes emitieron una declaración final de 49 puntos firmada por los presidentes del MERCOSUR, uno de los cuales deja planteada una estrategia para incrementar el intercambio comercial regional, con medidas que incrementen la cooperación, complementariedad e integración de las cadenas productivas. Destacaron, además, la necesidad de fomentar medidas de facilitación del comercio en el ámbito regional, entre otras, las alcanzadas en ALADI en materia de promoción de la participación de las micro, pequeñas y medianas empresas en el comercio regional.*

Montevideo, 20 dic. Al culminar la XLII Reunión extraordinaria del Consejo del Mercado Común del bloque, donde se revisó la situación regional y mundial durante la Presidencia Pro Tempore de Uruguay, los Estados participantes emitieron una declaración final de 49 puntos firmada por los presidentes del MERCOSUR, uno de los cuales deja planteada una estrategia para incrementar el intercambio comercial regional, con medidas que incrementen la cooperación, complementariedad e integración de las cadenas productivas.

El mismo párrafo destaca la necesidad de fomentar medidas de facilitación del comercio en el ámbito regional, entre otras, las alcanzadas en ALADI en materia de certificación de origen digital, armonización de estadísticas de comercio y promoción de la participación de las micro, pequeñas y medianas empresas en el comercio regional.

A través del comunicado conjunto de los presidentes de los Estados Partes del ente, divulgado este martes tras una extensa jornada de la XLII Cumbre de los mandatarios del bloque, el Mercosur reafirmó su voluntad de profundizar el proceso de integración regional en sus dimensiones política, económica, comercial, productiva, social, educativa, cultural y ciudadana.

Los jefes de Estado manifestaron su satisfacción por la puesta en marcha de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac) y destacaron su convicción de que contribuirá a consolidar la unidad política, económica, social y cultural.

El texto ratificó la necesidad de la pronta culminación del proceso de adhesión de Venezuela al Mercosur como miembro pleno, y congratuló la disposición de Ecuador de iniciar los trabajos para su incorporación como Estado Parte de la institución.

Mercosur reafirmó que en la presente coyuntura es fundamental avanzar en la complementariedad productiva, y consolidar el aumento de la competitividad de los sectores productivos de sus miembros.

En tal sentido, se destacaron los trabajos del Grupo de Integración Productiva vinculados al desarrollo de cadenas de valor regionales en los sectores naval, aeronáutico y de energía eólica.

El protocolo reiteró la importancia de viabilizar instrumentos de estímulo y desarrollo dirigidos a las pequeñas y medianas empresas, con vistas a promover la creación de fuentes laborales y la producción económica en el bloque.

Concientes de que la Unión Aduanera constituye un pilar del proceso de integración regional, amplió, instando a continuar y perfeccionar los trabajos comprometidos en el marco del Programa de Consolidación. Argentina asumió este martes de manos de Uruguay la presidencia por t mpore del Mercosur, fundado hace dos décadas.

### ***El Protocolo de Montevideo en defensa de la democracia***

Los presidentes del Mercosur firmaron el Protocolo de Montevideo en el cual afirman que "el compromiso con la promoción, defensa y protección del orden democrático, del estado de derecho y sus instituciones, de los derechos humanos y las libertades fundamentales" son "condiciones esenciales e indispensables" para la participación de los países miembros del bloque.

El Protocolo de Montevideo dice que "se aplicará en caso de ruptura o amenaza de ruptura del orden democrático, de una violación del orden constitucional o de cualquier situación que ponga en riesgo el legítimo ejercicio del poder y la vigencia de los valores y principios democráticos".

"Cuando se produzca alguna de las situaciones indicadas en el artículo anterior, los Presidentes de las Partes o, en su defecto, los Ministros de Relaciones Exteriores se reunirán en sesión extraordinaria ampliada del Consejo del Mercado Común, a solicitud de la Parte afectada o de cualquier otra Parte. Dicha reunión se realizará en el territorio de la Parte en ejercicio de la Presidencia Pro Tempore".

Además establece que "cuando el gobierno constitucional de una Parte considere que está ocurriendo en su jurisdicción, alguna de las situaciones indicadas en el artículo 1 podrá solicitar a los Presidentes de las Partes o, en su defecto, a los Ministros de Relaciones Exteriores en sesión ampliada del Consejo del Mercado Común, a través de la Presidencia Pro Tempore, colaboración para el fortalecimiento y preservación de la institucionalidad democrática".

También fija que "en caso de ruptura del régimen democrático" se podrá "cerrar de forma total o parcial las fronteras terrestres.

Suspender o limitar el comercio, tr fico aéreo y marítimo, las comunicaciones y la provisión de energía, servicios y suministros".

Además se autoriza a "suspender los derechos y beneficios emergentes del Tratado de Asunción y sus Protocolos, y de los Acuerdos de integración celebrados entre las Partes, según corresponda" El Protocolo puede promover "ante terceros países o grupos de países la suspensión a la Parte afectada de derechos y/o beneficios derivados de los acuerdos de cooperación de los que fuera parte" y también permite "adoptar sanciones políticas y diplomáticas adicionales".

Además establece que el "presente Protocolo es parte integrante del Tratado de Asunción y de los respectivos Acuerdos de integración celebrados entre el Mercosur y sus Estados Asociados". Consejo Consultivo de la Sociedad Civil

## **8. Los sistemas de garantías pymes: ya existe masa crítica para proyectar una garantía a nivel regional**

### ***Entrevista a Alvaro García, representante del Banco de Desarrollo Latinoamericano (CAF) en Argentina***

4/5/2012

*La entidad que hace cuarenta y un años naciera como Corporación Andina de Fomento (CAF), hoy tomó una dimensión latinoamericana, para transformarse en el Banco de desarrollo latinoamericano/ CAF. Un banco que tiene como mandato trabajar sobre el desarrollo sustentable y la integración de los países de América Latina. A diferencia de otros organismos de préstamo, los mismos socios accionarios son los que toman las decisiones, explicó su director ante Argentina, Alvaro García en charla con Mercosurabc. Actualmente está trabajando en Argentina en diversos proyectos de conectividad y energía, y acaba de presentar una propuesta para la creación de un fondo de garantías del Mercosur.*

#### **¿Cómo está conformada actualmente la CAF?**

CAF, es el banco iberoamericano para latinoamericanos. Hoy está conformado por 18 países, 14 bancos privados, con una participación europea minoritaria, de España y Portugal.

Los accionistas son 18 países y los bancos privados. De esos 18, hay 10 miembros plenos, los 6 andinos originales, los 4 del Mercosur incorporados a fines de 2000. A los que hay que agregar Panamá, que ha anunciado su ingreso en la Cumbre de Cartagena, junto a Trinidad y Tobago

#### **¿Para ser miembros plenos los países deben aportar un capital accionario?**

Es necesario ingresar un aporte de capital para pertenecer a la CAF, lo que implica que puede acceder a un crédito de 2,5 veces lo aportado.

La institución actúa en apoyo de infraestructura de integración, fue el mayor prestatario en la década de 2000, teniendo en cuenta a todos los organismos multilaterales, en términos absolutos. Las diversas capitalizaciones han dado la posibilidad de los préstamos a la región crecieran en forma exponencial.

#### **Ya ha pasado de ser andina a ser una organización latinoamericana...**

Este reportaje nos sirve para aclarar esto. CAF queda como sello, pero es el banco de desarrollo latinoamericano.

41 años después de su creación como Corporación Andina de Fomento (CAF), hoy es el banco de desarrollo de AL. La postura es la de brindar apoyo a AL, es el banco que en infraestructura ha prestado el mismo volumen que todos los organismos multilaterales.



En Argentina la relación se remonta a la década del año 2000. Se acelera con la decisión del presidente Néstor Kirchner de incorporar a la Argentina a CAF, como miembro pleno, lo que implica que su ministro de Economía es miembro del directorio de la entidad.

En la primera parte de la década se accede a diversos financiamientos, y hace un año, ya Argentina pasa a ser miembro pleno, accionista de la categoría A. La relación se hizo muy fluida e importante para la organización. El ingreso de un país de la importancia y el tamaño de la Argentina a la CAF fueron determinantes para su dimensión latinoamericana.

La República Argentina ha recibido importante apoyo financiero de CAF, como infraestructura en carreteras, puentes, ferrocarriles, líneas de transmisión, como cierre de los anillos nacionales de energía, la línea Comahue-Cuyo, la línea de Pico Truncado, además del desarrollo social a través de la provisión de agua. La conectividad de escuelas, de Universidades, como la de Lanús, entre otras.

(Desde su ingreso como miembro pleno, la Argentina ha recibido de CAF más de USD 2.700 millones que la Institución ha aprobado para este país).

El banco de desarrollo tiene como mandato trabajar sobre el desarrollo sustentable y la integración de los países. Hace poco CAF presentó un trabajo sobre las necesidades, diagnóstico e inversiones para UNASUR, y se ha llegado a la conclusión de que todavía falta mucho por hacer.

Diversos tipos de obras municipales, de distinta envergadura. Un proyecto reciente es el acondicionamiento del Archivo General de la Nación, lo que dará a los archivos el trato que se merece.

### **¿Se está trabajando también a nivel municipal?**

Específicamente para el área social, trabajamos a través del Programa de Obras Múltiples en Municipios, financiando obras de infraestructura menor con fuerte impacto social, que faciliten la equidad y el desarrollo regional.

Estas prioridades son determinadas por el gobierno. Un eje novedoso es el proceso de reconversión del sector azucarero de Tucumán, Salta y Jujuy, que tiene que ver con los ingenios y también con los pequeños productores, además de la reconversión del azúcar, para la generación de alcohol y biocombustible. En este caso estamos trabajando con uno de los programas del Mterio de Agricultura.

### ***El sector privado***

Un 85% de los recursos se destina al sector público, pero también se apoyan proyectos de inversión importantes en energía y agroindustrias , por ejemplo hemos apoyado un joint venture entre tres grandes empresas de Rosario para la producción del pellets de soja y aceite de soja para exportación.

También se está trabajando en la mejora del dragado del puerto de Bahía Blanca. Por supuesto que existe una línea de trabajo de apoyo a microempresas y programas de competitividad.

**¿Cuáles son los proyectos en los que CAF participa específicamente en Mercosur?**

Básicamente hemos trabajado –con gran participación argentina- en lo que se refiere a integración financiera a través de algunas cuestiones puntuales. A nivel de UNASUR estamos participando activamente en el Grupo de Integración Financiera coordinada por el Ministerio de Economía de Argentina, con quien estamos en contacto permanente. La batería de propuestas para colaborar en este sentido, tienen que ver con las garantías para pymes, a nivel de la creación de un fondo de garantías común para el Mercosur, con la expectativa de que se pueda avanzar en este semestre, en que Argentina es presidente pro tempore del bloque.

A partir de esa idea, en el último seminario-taller desarrollado en Buenos Aires con la Asociación Latinoamericana de Instituciones de Garantía, ALIGA, comenzamos a conversar con las entidades nacionales y regionales, sobre las ventajas y la necesidad de un fondo de reafianzamiento de garantías para pymes, de carácter regional, y que trabaje en conjunto con el sistema de garantías de cada país. Argentina tiene varios sistemas de garantías, como la sociedad de garantía recíproca, como Fundación Garantizar y los fondos, como el FOGABA de Bs As. El Bco Central fomentará la creación de focos al modo de FOGABA, pero en las demás provincias.

La región está madura, y ya existe una masa crítica de sistema de garantías de pymes para proyectar una garantía a nivel regional.

**¿Qué diferencia existe con los otros bancos denominados de desarrollo, como el Banco Mundial o el Banco Interamericano de Desarrollo?**

Las necesidades de la región para la inversión en infraestructura, superan largamente las posibilidades de los bancos internacionales que están prestando en la región. Por eso es necesaria la existencia de estas entidades de préstamo. La única diferencia, es que los que aportan el capital, también son los que toman decisiones. En los demás casos, están los socios cooperantes y los que reciben los préstamos, que son socios minoritarios. El propio hecho de que los socios en CAF sean todos regionales implica una sensibilidad diferente a la hora de abordar los proyectos en la región.

## 9. Integración Productiva: la salida competitiva para las economías pequeñas del Mercosur

### *Entrevista a Fernando Masi, coordinador del GIP de Paraguay*

26/4/2012

*Para las economías más pequeñas del Mercosur, lo competitivo no es precisamente producir y consumir bienes terminados. Adquirir competitividad regional e internacional para estas economías es también encadenarse productivamente a las economías de mayor desarrollo relativo de la región.*

**Estamos hablando con Fernando Masi, coordinador del GIP de Paraguay. Expliquenos acerca de este trabajo para el reconocimiento de las asimetrías en el Mercosur.**

**FM:** Esto tiene cierta historia. En el año 2001, coincidente con los diez años del Mercosur, me tocó, con un colega uruguayo, elaborar un trabajo académico sobre las economías menores para la Red Mercosur. En ese mismo trabajo proponía la creación de un fondo estructural como uno de los elementos que podría ayudar a cerrar las brechas asimétricas entre las economías y regiones del Mercosur. Ya en el año 2002, el Ministerio de Relaciones Exteriores del Paraguay me solicitó desarrollar un trabajo sobre la posición de Paraguay como país de menor desarrollo relativo en el Mercosur, además de propuestas de un trato diferenciado para el país. Para el efecto adoptaba el concepto de asimetrías, similar a la experiencia de integración en Europa. Una vez terminado este documento, la cancillería paraguaya me invitaba a testear la idea en una reunión de académicos, periodistas y empresarios del Mercosur con los cancilleres de los países miembros en Río de Janeiro.

Al enfocar el tema de asimetrías desde el punto de vista del crecimiento y la competitividad de unidades económicas en un proceso de integración, la idea era bien recibida por la cancillería brasileña. Al mismo tiempo, un académico de peso en integración y comercio exterior, Roberto Bouzas de la Argentina, me expresaba su interés por escribir sobre el tema y me pedía las publicaciones que tenía al respecto. Roberto presentó un paper en la reunión anual del BID en marzo de 2003 sobre las asimetrías en el Mercosur clasificándolas en estructurales y regulatorias o derivadas de política. Creo que la contribución de Bouzas significó un gran avance para posicionar el concepto de asimetrías en las negociaciones del Mercosur.

También, en ese mismo momento, el Gobierno de Paraguay llamaba a una sesión especial del CMC Mercosur y presentaba las propuestas de medidas diferenciadas para las economías menores del Mercosur y en especial para el Paraguay. Durante todo el año 2003 se debatió sobre las asimetrías y las medidas solicitadas. Finalmente en diciembre de 2003, el CMC decide adoptar medidas, mayormente arancelarias, a favor de Paraguay y Uruguay, además de aprobar el estudio para la creación de un fondo estructural como herramienta de alivio de las asimetrías.

Lo paradójico de las discusiones sobre asimetrías en las mesas de negociaciones del Mercosur era que los países mayores estaban dispuestos a aceptar el término y las medidas

que podrían derivarse del mismo. Pero no así los representantes del Ministerio de Economía del Gobierno de Jorge Battle en el Uruguay, quienes se resistieron hasta último momento. Esta actitud cambiaría notablemente con la presidencia de Tabaré Vázquez, años más tarde.

En julio de 2004 se aprueba la creación de un grupo de estudio y negociación para la creación de un fondo estructural en el Mercosur. Fui nombrado como negociador, junto a otros miembros de la cancillería de mi país. Aquí la responsabilidad ya no era académica y agradezco mucho haber tenido esta experiencia.

La presidencia pro tempore paraguaya del Mercosur presentó el proyecto de creación de un fondo en abril de 2005, y para la cumbre de ese año se adopta la Decisión 18/05 que creaba el FOCEM. En palabras textuales del Presidente Tabaré Vázquez del Uruguay, el FOCEM se convertía "...en el buque insignia del Paraguay en el Mercosur". El Paraguay desde entonces recibe la mayor parte de los fondos y es el menor aportante al mismo, por su condición de país de menor desarrollo relativo. La herramienta, creo que fue apenas un inicio de trabajar en la reducción de las asimetrías en el Mercosur. Para el Paraguay, de todas maneras, ha tenido hasta ahora un impacto muy fuerte con un monto acumulado de US\$ 600 millones, si contamos los proyectos ejecutados y los proyectos en curso, mayormente de infraestructura.

De todas maneras, el FOCEM es ahora percibido como un instrumento que puede ser potenciado para diversas áreas con proyectos orientados a disminuir las asimetrías estructurales en el Mercosur. En el Grupo de Integración Productiva (GIP) del Mercosur, por ejemplo, se han recibido fondos para proyectos que apoyan la creación de cadenas productivas en dos sectores productivos entre los cuatro países.

### **¿Qué significado tiene la Integración Productiva para Paraguay?**

**FM** La IP para Paraguay significa contar con otro canal de reducción de asimetrías. Aparte de la necesidad de mejoras en nuestra infraestructura física para conectar los mercados internos y reducir las desventajas de la mediterraneidad, el Paraguay tienen un grado de industrialización tardía y de productividad menor en comparación con sus socios del Mercosur.

Para las economías más pequeñas del Mercosur, lo competitivo no es precisamente producir y consumir bienes terminados. Adquirir competitividad regional e internacional para estas economías es también encadenarse productivamente a las economías de mayor desarrollo relativo de la región

### **¿Cree que la IP se podría extender a UNASUR?**

**FM** Es un desafío más grande, aunque con Brasil de hecho se está produciendo este fenómeno. Ha crecido el flujo comercial del Mercosur con Chile, con el mercado de Bolivia, con Venezuela, etc..., gracias a los acuerdos de Mercosur y el resto del subcontinente, con inversiones fuertes de Brasil en esos países.

En cuanto a la integración productiva, habría que estudiar en qué forma resolver las diferencias, y crear las complementaciones, ya que los países del Pacífico son más productores de minerales, mientras que los del Atlántico somos productores de alimentos. La fuerza de la producción alimentaria está en el Mercosur.

### **¿Qué se ha trabajado en Paraguay en proyectos de IP?**

**FM** Paraguay ha presentado dos proyectos al GIP. Existen sectores que los tenemos integrados internamente en el país, pero que queremos extender esta integración al mercado brasileño, esencialmente. El primero de ellos es la cadena mandioca-almidón. La mandioca es un producto básico de la dieta paraguaya, y hoy un 15% se destina a la producción de almidón o harina de mandioca, con demanda muy fuerte en el Brasil.

El otro rubro es el de algodón-textil-confecciones. Somos exportadores de vestimentas y otras confecciones al mercado brasileño, principalmente, y al argentino. Hay interés de empresas brasileñas de instalarse en el Paraguay para producir bienes terminados y semi-terminados en este rubro.

Aparte de estas cadenas ya existen inversiones de nuestros países vecinos en el rubro calzados y en el rubro alimenticio, para exportar a sus propios mercados, en forma de cadenas productivas.

### **¿Cómo convive Paraguay con las inversiones y las importaciones chinas?**

**FM** En Paraguay tenemos un lobby importador muy fuerte, que trabaja desde hace décadas. Importa productos a precios a muy bajos y reexporta a Brasil. Ingresan desde China, productos informáticos, electrónicos calzado, textiles, por un valor que en 2011 alcanzó los 4.860 M de dólares, y se vuelve a vender al Brasil. Mientras que la exportación de productos genuinamente paraguayos al Mercosur alcanza sólo los 1.500 M de dólares. Así, tenemos una balanza comercial paradójicamente "superavitaria" con el Mercosur.

Ciertas preferencias arancelarias (excepciones) otorgadas al Paraguay en el Mercosur han mantenido vivo este sistema. En los últimos años el Gobierno del Paraguay ha adoptado medidas para elevar los aranceles de importación a varios de estos rubros, de manera de colocarlos en igualdades de competencia con la industria nacional. Sin embargo, el lobby que ha reinado durante décadas, ha logrado trabar las medidas en el ámbito judicial.

En la medida en que avancemos en IP en Paraguay, podremos reemplazar gradualmente la triangulación, permitiendo mayor creación de empleo y el aumento de la oferta exportable paraguaya a la región.

### **¿Cree que este año se produciría el ingreso de Venezuela al Mercosur?**

**FM** Si la decisión del ingreso de Venezuela al Mercosur depende de la aprobación del Congreso del Paraguay, como legalmente le corresponde, lo veo muy difícil. Hay un consenso fuerte en ese cuerpo legislativo de no permitir que Venezuela ingrese al Mercosur. El cuestionamiento es exclusivamente político y tiene relación con una oposición fuerte de la mayor parte del cuerpo legislativo paraguayo al gobierno del presidente Hugo Chávez.

(Asesor principal del Ministerio de Industria y Comercio de la República del Paraguay, coordinador del Grupo de Integración Productiva de Paraguay)

## **10. El encuentro empresario de Posadas. El lanzamiento del Parque Industrial del GIP de las Misiones, el primero creado en Argentina**

24/5/2012

*(Enviado especial) Con la concurrencia de 320 empresarios de sur de Brasil, Paraguay y provincias del NO argentino, además de cámaras empresarias regionales y nacionales, se desarrollaron en dos días, las Jornadas de Asociatividad de Posadas, con el resultado de fructífero trabajo. Si había alguna duda acerca de los avances en el desarrollo del espíritu de integración entre los empresarios pymes, quedó disipada con este punto inicial que a partir del Parque Industrial, la Plataforma Logística y el Parque Tecnológico, transformará a Posadas en el punto focal de la Región Misionera.*

En un principio, las jornadas de "Potencialidad Productiva Regional y Asociatividad", desarrolladas el 17 y 18 de mayo, fueron pensadas para generar información y condiciones que faciliten el surgimiento de vínculos inter-empresariales entre los países del Mercosur, con el acompañamiento de las entidades gubernamentales de diferente nivel, pero no sólo alcanzó esos objetivos, sino que además terminó transformándose en la Reunión pre Cumbre Mercosur de Integración Productiva de Empresas Pyme.

Es así como desde lo institucional se logró la elaboración de un documento: el "Mensaje de Posadas, Región Jesuítico Misionera, Corazón del Mercosur", que será presentada ante la próxima cumbre presidencial del Mercosur, que se celebrará del 26 al 28 de junio en la ciudad de Mendoza.

"Motivados por las tradiciones integracionistas de la Región Jesuítico-Misionera, donde están sentadas las bases del trabajo transfronterizo, los concurrentes analizaron las potencialidades productivas y de asociación estratégica. Participaron asimismo, representantes de las zonas de frontera de España, Portugal y Francia, quienes compartieron sus experiencias de integración, enunciando diversos sectores con potencialidad integradora de la Región", relata el documento.

"El encuentro resaltó la necesidad de impulsar la cooperación e integración de la producción, particularmente las regiones de frontera, como instancia crítica del proceso de integración del MERCOSUR".

Asimismo, los participantes "ratificaron la necesidad de fortalecer el Programa de Integración Productiva del MERCOSUR, instando a que las comunidades regionales profundicen su activa participación en el diseño de las políticas de desarrollo que favorezcan a la Región".

Más adelante, la Región de las Misiones reclama "que se implementen políticas específicas, que favorezcan la complementariedad y asociatividad en las zonas de frontera, y así hacer realidad la integración productiva como uno de los pilares del proceso que lleva adelante el MERCOSUR".

### ***Iniciativas para el Parque Industrial de Posadas y la Plataforma Logística de desarrollo Productivo***

Entre las iniciativas se firmó la conformación oficial del Centro de Asociatividad Empresaria CAE, un proyecto desarrollado con la Agencia de Cooperación Española (AECID).

Se firmó un convenio entre el Parque Tecnológico y el Parque Industrial de Misiones.

Se acordó que el Centro para la Formación en Integración Regional (CEFIR) desarrolle cursos de capacitación específicos para la región y contribuya al impulso de proyectos.

### ***Los funcionarios de gobierno explicaron su punto de vista en la Apertura***

**El intendente de Posadas, ingeniero Orlando Franco**, fue uno de los oradores en el acto de apertura de las Jornadas "Potencialidad Productiva Regional y Asociatividad" realizado en el Centro de Convenciones de Posadas. El evento, organizado por la Municipalidad de Posadas, la Provincia de Misiones a través del Ministerio de Acción Mutual, Comercio e Integración y el Programa de Integración Productiva del Mercosur, contó en su apertura con la intervención del vicegobernador de la provincia, Hugo Passalacqua, acompañado por el embajador Hugo Varsky, coordinador nacional de Integración Productiva y Pymes del Mercosur; la ministra de Acción Cooperativa, Fabiola Bianco; el secretario de Promoción del Desarrollo, Luis Lichowski y el presidente del Parque Tecnológico, Luis Jacobo.

"Esta jornada tiene una virtud especial en promover, desde nuestro conocimiento, nuestras relaciones, nuestras empresas, la integración regional entre ciudades y países para que podamos conocer las formas de desarrollos de diferentes lugares y así participar con inclusión social", resaltó Franco.

Agregó que "ponemos a disposición de los ciudadanos los conocimientos y oportunidades a través del mecanismo de asociatividad. Esta plataforma logística la construimos junto con la Provincia, trabajando en conjunto, de manera articulada, proyectando en obras, en servicios. Esta articulación nos sirvió para conocernos, para crecer y promover el desarrollo".

El día anterior, en el cierre de la primera parte de las Mesas Productivas en que trabajaron los empresarios, el funcionario resaltó que lo planteado en cuanto a la potencialidad productiva regional, tiene que ver con la visión de integración y el sentido del vínculo empresario.

"No he visto en otra oportunidad semejante interés en la asociación de empresas de producción y servicios del Mercosur", expresó.

Desde Posadas, queremos aportar a este encuentro multilateral nuestro espacio, infraestructura social y productiva, la plataforma logística productiva. La logística atraviesa todas las ideas empresariales de transporte multimodal. El nuevo puerto propio para el parque industrial está en marcha, sólo falta el transporte ferroviario.

En esta permeabilidad transfronteriza reside el éxito del proyecto, concluyó.

**El coordinador nacional del Grupo de Integración Productiva del Mercosur, embajador Hugo Varsky**, destacó en su ponencia que no es obvia la representatividad y carácter del encuentro, ante el gran auditorio del Centro de Convenciones del Parque del

Conocimiento a pleno. Más allá del trabajo de difusión, esto quiere decir que las condiciones están dadas para acometer la integración productiva.

En un mundo en crisis, con la UE con diez de sus países en recesión, con EEUU con más del 100% de su PBI en deuda externa, esta es la oportunidad.

La primera conclusión es que nadie puede solo, por lo que la integración ya no está en discusión. Pero ¿cómo resolveremos la contradicción de asociatividad y protección de mano de obra local? Debemos crear caminos a seguir en términos de integración productiva.

En la Cumbre de Mendoza, queremos llevar un mensaje relacionado con la necesidad de generar instrumentos públicos para activar la IP.

**Luis Jacobo, Presidente del Parque Tecnológico Las Misiones, PTMI**, señaló que el mito del Mercosur idílico, que de la mano del comercio iba a producir la integración como efecto cascada, ya está acabado. Se refirió a que hay que poner más atención en la historia de la región y el territorio.

La fluidez natural de las fronteras, que permitió el conocimiento y el intercambio de saberes, tardará en llevar a un proceso de integración productiva que llame la atención de las autoridades federales, La comprensión se encuentra a nivel de los municipios, agregó.

**Fabiola Bianco, Ministra de Acción Cooperativa**, se refirió a la complejidad de una frontera por donde circulan 18 millones de personas por año. Con más fronteras en común con Brasil y Paraguay que con la propia Argentina, Misiones debe cambiar paradigmas, dejar de esperar ayuda del Estado, y buscar soluciones de innovación con las intendencias y sus vecinos, que datan desde antes de la formación del Mercosur, a partir del Parque Industrial, PIP.

**El vicegobernador de la provincia, Hugo Passalacqua**, se refirió a las Jornadas como aleccionadoras e inspiradoras. Este momento puede ser pequeño, expresó, pero puesto bajo la lupa, estamos construyendo un enorme proceso histórico: la integración.



## 11. El lanzamiento del GIP La Matanza

8/6/2012

*Ante la presencia de 150 dirigentes de cámaras, legisladores, concejales, empresarios, miembros de ongs, y dirigentes sindicales, fue puesto en vigencia el Grupo de Integración Productiva de la Matanza, con la presentación del secretario de la Producción Lic Jorge Devesa, y del coordinador del Grupo de Integración Productiva capítulo argentino del Mercosur, emb. Hugo Varsky. El GIP forma parte del Proyecto Estratégico La Matanza que se implementa desde hace unos años en el municipio llevar a su aparato productivo a los niveles del pasado.*

El Secretario de Desarrollo de La Matanza, Lic. Jorge Devesa, resaltó en su ponencia, la importancia de avanzar en la formalización de la constitución del Grupo de Integración Productiva, GIP, de La Matanza y se refirió al largo proceso histórico que llevó a la creación de las condiciones para poder implantar el Grupo de Integración Productiva de la Matanza, el municipio más populoso del país y de la provincia de Buenos Aires. La puesta en funcionamiento del GIP "no es un hecho aislado, es un proceso histórico que hace años el municipio viene atravesando, aportando valor desde la Secretaría de Producción a cámaras, ongs, dirigentes políticos y sociales", explicó el economista.

El GIP, que fue creado en la Matanza a instancias del intendente Fernando Espinoza, será implementado y articulado por la Secretaría de Producción del Municipio, acompañando de este modo las políticas del ejecutivo municipal, que viene trabajando con las empresas para la inserción internacional de los productos matanceros.

El partido de La Matanza se encuentra ubicado en la provincia de Buenos Aires, y es el más extenso y poblado del conurbano, ya que cuenta con una superficie total de 325,71 kilómetros cuadrados, y casi 2.000.000 de habitantes.

En este importante distrito bonaerense se encuentran asentadas más de 7000 industrias de una amplia variedad de rubros, mayoritariamente de los sectores metalúrgico y plástico, como así también, el 60% de las empresas productoras y proveedoras de la industria del calzado

El acto de constitución del GIP de la Matanza se llevó a cabo en el salón "Islas Malvinas" del palacio municipal y contó con la presencia de una nutrida concurrencia de empresarios, representantes de sindicatos, cooperativas y cámaras empresarias locales; funcionarios y concejales del municipio; diputados nacionales; y referentes de la Universidad Nacional de la Matanza y de la UBA.

Se encontraban presentes, entre otras destacadas personalidades, los diputados nacionales por el FpV, Marías Ester Balceda y Carlos Gdansky; los señores Humberto Lategui y Luis Mogno, de las Cámaras de Industria y Comercio de Casanova y La Matanza, respectivamente; y Edgardo Furlán, de la Federación Empresaria de La Matanza; José Batista de la Unión Industrial.

Después de la intervención del secretario de Producción del municipio, el Emb. Hugo Varsky,

titular de la Unidad de Coordinación General de Integración Productiva y PyMEs (UCGIP) de la Subsecretaría de Integración Económica Latinoamericana y MERCOSUR del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, puso de relieve la presencia de una delegación representativa pero nada formal del GIP de la Cancillería argentina, con el objetivo principal de traer una propuesta de trabajo que se aborda con mucha expectativa, en tanto el GIP está deviniendo en espacio constitutivo de las grandes decisiones que se están tomando en el Mercosur.

La crisis internacional, que obliga a nuestra región a definir en dónde nos ubicaremos, fue explicada por el funcionario, que esclareció el primer problema potencial alrededor de cómo proteger nuestra producción nacional y al mismo tiempo integrarnos para crecer. "Una de las herramientas que responde a esta contradicción es la integración productiva, que implica la suma de las capacidades de cada uno para salir al mundo", aseguró.

Estamos en una zona del planeta con todos los recursos naturales esperables, y un aparato productivo que le agregará valor, señaló. Más tarde, hizo un relevamiento de los distintos procesos de integración desarrollados en América Latina, desde el fracaso del ALCA, los tratados de libre comercio bilaterales (TLC), el modelo de la suma de lo comercial con lo económico y social, como intentamos hacerlo en el Mercosur, siguió. Otra forma de integración surgida en América Latina fue la del ALBA, con una mirada puesta en la cooperación y el sector público. Por último, mencionó a la UNASUR como entidad que tomó un rol importante en relación con la defensa de la democracia, los aspectos financieros y la infraestructura, acompañados de políticas de mercado más proteccionistas.

Más adelante, el embajador Varsky se explayó sobre todas las posibilidades que se abrían para las pymes participantes de los proyectos de asociatividad. Mencionó que el GIP está trabajando sobre empresas "ancla" (ej. Petrobras), que arrastran cadenas de valor y que implica sumarle a la mirada comercial, una mirada político-industrial, con socios con políticas de desarrollo sectoriales.

Sugirió que el sector productivo, se una al financiero y al científico- tecnológico, para desde el lado público coordinado por el GIP de la Matanza, sumarse a los otros GIP ya conformados. Recordó que se está trabajando sobre el Fondo de Garantías del Mercosur para las pymes que busquen crédito para participar de estos proyectos de asociación.

Por otro lado, informó que los fondos estructurales no reembolsables pueden afectarse a la integración productiva, y dio la idea de integrar empresas binacionales o trinacionales, para lo que sólo necesitamos contadores y abogados que desarrollen las normativas.

Trajo a colación el ejemplo del GIP de las Misiones, que hace pocos días reunió a 320 empresarios de Brasil, Argentina y Paraguay, que produjeron 36 proyectos de integración. Agregó que de todas formas, el Centro de Asociatividad de Misiones saldrá a buscar socios para ocupar su planta industrial que contará con las últimas tecnologías.

En el caso de la Matanza, es la condición de centro de Buenos Aires, lo que hace a su GIP capaz de interactuar con el Mercosur y el resto de Argentina.

En las distintas intervenciones de los asistentes, que sumaron unos 150, se encomió la fortaleza del municipio. Eduardo Rubinich, ex gerente general de Metalúrgica Rivera, presentó su empresa como proveedora de autopartes para maquinaria agrícola desde hace 60 años, y reclamó la unión empresaria y el desarrollo, masa crítica de un municipio que calificó como "potencia" en Argentina.

Por su parte, el presidente de la Cámara de Comercio e Industria, Ing Luis Mogno, coincidió

en que la fórmula para abrirse al Mercosur pasa por reforzar la unión del municipio con un intenso trabajo interno.

Las preguntas e intervenciones fueron muchas y reflejaron el nivel de interés de los asistentes en participar concretamente en el proceso de integración productiva. ◀